



REPORT CONSIGLIO DEI MINISTRI n. 37 del 16 marzo 2020

COVID-19, MISURE STRAORDINARIE PER LA TUTELA DELLA SALUTE E IL SOSTEGNO ALL'ECONOMIA

Il CdM ha approvato un decreto-legge che introduce misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19.

1. fisco (sospensione degli obblighi di versamento per tributi e contributi nonché di altri adempimenti fiscali ed incentivi fiscali per la sanificazione dei luoghi di lavoro e premi ai dipendenti che restano in servizio).

Con i precedenti interventi, sono stati sospesi adempimenti tributari e pagamenti di contributi e mutui per gli abitanti della **ex zona rossa**, sono stati aperti gli **ammortizzatori sociali** a soggetti che in condizioni ordinarie non ne beneficiano, sono state potenziate le modalità di **lavoro a distanza** ed è stato garantito sostegno al settore del **turismo**.

Di seguito una panoramica delle misure economico-finanziarie sui 4 fronti principali.

1. SSN, Protezione civile e altri soggetti pubblici impegnati a fronteggiare l'emergenza

§ Vengono individuate le coperture per le **20.000 assunzioni** già deliberate per il Sistema sanitario nazionale

§ **Fondo emergenze nazionali** viene incrementato complessivamente di 1,65 miliardi

§ Stanziamento di risorse per gli **straordinari del personale sanitario** viene incrementato di 150 milioni di euro per il 2020;

§ Finanziamento dell'aumento dei **posti letto in terapia intensiva** e nelle **unità di pneumologia** e malattie infettive (anche in deroga ai limiti di spesa) mentre le **strutture private** devono mettere a disposizione il personale sanitario in servizio, i locali e le proprie apparecchiature (per un costo di 340 milioni)

§ Autorizzazione a **Invitalia** a erogare finanziamenti agevolati o contributi a fondo perduto alle imprese produttrici di dispositivi medici e dispositivi di protezione individuale (50 milioni)

§ Previsione che la Protezione civile possa disporre la **requisizione da soggetti pubblici o privati di presidi sanitari e medico-chirurgici** e di **beni mobili** necessari per fronteggiare l'emergenza sanitaria. I Prefetti potranno disporre la requisizione di **alberghi** o altri immobili aventi analoghe caratteristiche per ospitarvi le persone in sorveglianza sanitaria (150 milioni)

§ Possibilità di incrementare il **personale medico e infermieristico militare** con una ferma eccezionale di un anno, mentre vengono potenziati i servizi sanitari militari. L'**Inail** potrà assumere a tempo determinato 200 medici specialisti e 100 infermieri, mentre viene incrementato lo stanziamento a favore dell'**Istituto Superiore di Sanità** per far fronte alle esigenze di sorveglianza epidemiologica (il totale di questi interventi assomma a 64 milioni)

§ Possibilità, ove non sia possibile reclutare nuovo personale, di **trattenere in servizio il personale del Sistema Sanitario Nazionale** che avrebbe i requisiti per la pensione

§ **Deroga alle norme di riconoscimento delle qualifiche professionali sanitarie**, per consentire l'esercizio temporaneo sul territorio nazionale a chi ha conseguito una professione sanitaria all'estero, regolata da specifiche direttive dell'Unione Europea

- § Disposizioni sull'**abilitazione all'esercizio della professione di medico-chirurgo**, con la previsione che il conseguimento della laurea magistrale a ciclo unico in Medicina e chirurgia, abiliti all'esercizio della professione di medico chirurgo previo **giudizio di idoneità** sui risultati relativi alle competenze dimostrate nel corso del tirocinio pratico-valutativo svolto all'interno del corso di studi
- § Introduzione di disposizioni in merito all'**anticipazione del prezzo nei contratti pubblici**, volte a velocizzare le procedure d'acquisto e di pagamento di materiali e strumentazioni sanitari
- § Stanziamento di fondi per il **pagamento degli straordinari** dovuti ai maggiori compiti connessi all'emergenza per le Forze dell'ordine e PA
- § Stanziamento di fondi per la **pulizia straordinaria degli ambienti scolastici**;
- § Istituzione del Fondo per la **sanificazione degli ambienti di Province, Città metropolitane e Comuni**
- § Previsione che, nella vigenza dello stato di emergenza e, in ogni caso, sino al 31 luglio 2020, l'**acquisizione di forniture e servizi** da parte delle aziende, agenzie e degli enti del Servizio sanitario nazionale da utilizzare nelle attività di contrasto alla diffusione del COVID-19, qualora sia finanziata in via esclusiva tramite **donazioni** di persone fisiche o giuridiche private, avviene mediante **affidamento diretto**, senza previa consultazione di due o più operatori economici, per importi non superiori alle soglie già previste, a condizione che l'affidamento sia conforme al motivo delle liberalità
- § Disciplina relativa alla nomina con apposito decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del **Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19**

2. Lavoro: Sostegno a lavoratori e aziende

- § **Cassa integrazione in deroga** viene estesa all'intero territorio nazionale, a tutti i dipendenti, di tutti i settori produttivi. I datori di lavoro, comprese le aziende con meno di 5 dipendenti, che sospendono o riducono l'attività a seguito dell'emergenza epidemiologica, possono ricorrere alla cassa integrazione guadagni in deroga con la nuova causale "COVID-19" per la durata massima di 9 settimane. Tale possibilità viene estesa anche alle imprese che già beneficiano della cassa integrazione straordinaria
- § Possibilità di accesso all'**assegno ordinario** con causale "emergenza COVID-19" è esteso anche ai lavoratori dipendenti presso datori di lavoro iscritti al Fondo di integrazione salariale (FIS) che occupano mediamente più di 5 dipendenti
- § **Indennizzo** di 600 euro, su base mensile, non tassabile, per i **lavoratori autonomi e le partite IVA**. L'indennizzo va ad una platea di quasi 5 milioni di persone: professionisti non iscritti agli ordini, co.co.co. in gestione separata, artigiani, commercianti, coltivatori diretti, coloni e mezzadri, stagionali dei settori del turismo e degli stabilimenti termali, lavoratori del settore spettacolo, lavoratori agricoli
- § **Istituzione un Fondo per il reddito di ultima istanza** con una dotazione di 300 milioni di euro come fondo residuale per coprire tutti gli esclusi dall'indennizzo di 600 euro, compresi i professionisti iscritti agli ordini
- § **Misure di sostegno per i magistrati onorari** in servizio
- § Equiparazione alla malattia del periodo trascorso in quarantena o in permanenza domiciliare fiduciaria con sorveglianza attiva per Covid-19, per il settore privato
- § A sostegno dei genitori lavoratori, a seguito della sospensione del servizio scolastico, è prevista la possibilità di usufruire, per i figli di età non superiore ai 12 anni o con disabilità in situazione di gravità accertata, del **congedo parentale per 15 giorni aggiuntivi al 50% del trattamento retributivo**. In alternativa, è prevista

l'assegnazione di un bonus per l'acquisto di servizi di baby-sitting nel limite di 600 euro, aumentato a 1.000 euro per il personale del Servizio sanitario nazionale e le Forze dell'ordine

§ Numero di giorni di permesso mensile retribuito coperto da contribuzione figurativa di cui all'articolo 33, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, in caso di **handicap grave** è incrementato di ulteriori complessive dodici giornate

§ **Misure per il trasporto aereo**, come il riconoscimento di compensazioni per i danni subiti dalle imprese titolari di licenza di trasporto di passeggeri che esercitano oneri di servizio pubblico, l'incremento del fondo speciale per il sostegno del reddito e dell'occupazione e per la riconversione e riqualificazione del personale del settore, nonché la previsione della costituzione di una nuova società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze, ovvero controllata da una società a prevalente partecipazione pubblica anche indiretta, in considerazione della situazione determinata dall'emergenza sulle attività di Alitalia - Società Aerea Italiana S.p.a. e di Alitalia Cityliner S.p.a. entrambe in amministrazione straordinaria

§ Incremento della dotazione dei **contratti di sviluppo**, per il rafforzamento della struttura produttiva del Paese

§ Misure in favore del **settore agricolo e della pesca**, come la possibilità di aumentare dal 50 al 70% la percentuale degli anticipi spettanti alle imprese che hanno diritto di accedere ai contributi PAC e la costituzione di un fondo presso il Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, per assicurare la continuità aziendale delle imprese agricole, della pesca e dell'acquacoltura, per la copertura degli interessi passivi su finanziamenti bancari e dei costi sostenuti per interessi maturati sui mutui, nonché per l'arresto temporaneo dell'attività di pesca

3. Credito: sostegno alla liquidità di famiglie e imprese

§ **Moratoria dei finanziamenti a micro, piccole e medie imprese** (che riguarda mutui, leasing, aperture di credito e finanziamenti a breve in scadenza)

§ **Potenziamento del fondo centrale di garanzia per le piccole e medie imprese**, anche per la rinegoziazione dei prestiti esistenti. Le modifiche riguardano nel dettaglio:

- la **gratuità della garanzia del fondo**, con la sospensione dell'obbligo di versamento delle previste commissioni per l'accesso al fondo stesso
- l'ammissibilità alla garanzia di **operazioni di rinegoziazione del debito**, per consentire di venire incontro a prevedibili, immediate esigenze di liquidità di imprese ritenute affidabili dal sistema bancario
- **l'allungamento automatico della garanzia** nell'ipotesi di moratoria o sospensione del finanziamento correlata all'emergenza coronavirus;
- la previsione, per le **operazioni di importo fino a 100.000 euro**, di procedure di valutazione per l'accesso al fondo ristrette ai soli profili economico-finanziari al fine di ammettere alla garanzia anche imprese che registrano tensioni col sistema finanziario in ragione della crisi connessa all'epidemia
- eliminazione della **commissione di mancato perfezionamento** per tutte le operazioni non perfezionate
- **possibilità di cumulare** la garanzia del fondo con altre forme di garanzia acquisite per operazioni di importo e durata rilevanti nel settore turistico alberghiero e delle attività immobiliari
- possibilità di **accrescere lo spessore della tranche junior garantita dal Fondo** a fronte di portafogli destinati ad imprese/settori/filiere maggiormente danneggiati dall'epidemia

- possibilità di istituire **sezioni speciali del fondo** per sostenere l'accesso al credito di determinati settori economici o filiere di imprese, su iniziativa delle Amministrazioni di settore anche unitamente alle associazioni ed enti di riferimento
- **sospensione dei termini operativi del fondo**
- **estensione del limite per la concessione della garanzia** da 2,5 milioni a 5 milioni di finanziamento
- **estensione a soggetti privati** della facoltà di contribuire a **incrementare la dotazione del fondo** p.m.i. (oggi riconosciuta a banche, Regioni e altri enti e organismi pubblici, con l'intervento di Cassa depositi e prestiti e di Sace)
- **facilitazione per l'erogazione di garanzie** per finanziamenti a lavoratori autonomi, liberi professionisti e imprenditori individuali
- estensione dell'impiego delle risorse del Fondo
- § **Rafforzamento dei Confidi** per le microimprese, attraverso misure di semplificazione
- § Estensione ai lavoratori autonomi e semplificazione dell'utilizzo del **fondo per mutui prima casa**
- § Misure per l'incremento dell'indennità dei **collaboratori sportivi**
- § Costituzione presso il Ministero degli affari esteri di un Fondo per la promozione integrata, finalizzato a sostenere **l'internazionalizzazione del sistema Paese**
- § Immediata entrata in vigore del **volatility adjustment** per le assicurazioni
- § Possibilità di corrispondere agli **azionisti e agli obbligazionisti danneggiati dalle banche** un anticipo pari al 40 per cento dell'importo dell'indennizzo spettante a valere sul Fondo indennizzo risparmiatori (FIR)
- § Introduzione di un **meccanismo di controgaranzia per le banche**, da parte di Cassa depositi e prestiti, con cui consentire l'espansione del credito anche alle imprese medio-grandi impattate dalla crisi. L'obiettivo è di liberare così circa 10 miliardi di ulteriori investimenti
- § Incentivo alla **cessione dei crediti deteriorati** (NPL) mediante conversione delle attività fiscali differite (DTA) in crediti di imposta per imprese finanziarie ed industriali
- § Norme sul **rimborso dei contratti di soggiorno** e sulla **risoluzione dei contratti di acquisto di biglietti per spettacoli, musei e altri luoghi della cultura**, con la previsione del diritto al rimborso per le prestazioni non fruite sotto forma di voucher di pari importo al titolo di acquisto, da utilizzare entro un anno dall'emissione
- § Istituzione di un **fondo emergenze spettacolo, cinema e audiovisivo** e ulteriori disposizioni urgenti per sostenere il settore della cultura
- § Aumento delle **anticipazioni del Fondo sviluppo e coesione 2014-2020** nell'ambito dei Piani Operativi delle Amministrazioni Centrali e dei Patti per lo sviluppo, con la possibilità di richiedere il venti per cento delle risorse assegnate ai singoli interventi, qualora questi ultimi siano dotati di progetto esecutivo approvato o definitivo approvato in caso di affidamento congiunto della progettazione ed esecuzione dei lavori
- 4. Fisco**
- § **Sospensione, senza limiti di fatturato, per i settori più colpiti, dei versamenti delle ritenute, dei contributi previdenziali e assistenziali e dei premi per l'assicurazione obbligatoria** per i mesi di marzo e aprile, insieme al versamento **Iva** di marzo. I settori interessati sono: turistico-alberghiero, termale, trasporti passeggeri, ristorazione

e bar, cultura (cinema, teatri), sport, istruzione, parchi divertimento, eventi (fiere/convegni), sale giochi e centri scommesse

§ Sospensione dei termini degli **adempimenti** e dei **versamenti fiscali e contributivi** per contribuenti **con fatturato fino a 2 milioni di euro** (versamenti IVA, ritenute e contributi di marzo);

§ **Differimento scadenze** per gli operatori economici ai quali non si applica la sospensione, il termine per i versamenti dovuti nei confronti delle pubbliche amministrazioni, inclusi quelli relativi ai contributi previdenziali ed assistenziali ed ai premi per l'assicurazione obbligatoria, dal 16 marzo viene posticipato al 20 marzo

§ **Disapplicazione della ritenuta d'acconto per professionisti** senza dipendenti, con ricavi o compensi non superiori a euro 400.000 nel periodo di imposta precedente, sulle fatture di marzo e aprile

§ Sospensione sino al 31 maggio 2020 dei termini relativi alle **attività** di liquidazione, di controllo, di accertamento, di riscossione e di contenzioso, da parte degli uffici dell'**Agenzia delle entrate**

§ **Sospensione dei termini per la riscossione di cartelle esattoriali**, per saldo e stralcio e per rottamazione-ter

§ **Sospensione dell'invio nuove cartelle** e sospensione degli atti esecutivi

§ **Premi ai lavoratori**: ai lavoratori con reddito annuo lordo fino a 40.000 euro che nel mese di marzo svolgono la propria prestazione sul luogo di lavoro (non in smart working) viene riconosciuto un premio di 100 euro, non tassabile (in proporzione ai giorni lavorati)

§ **Introduzione di incentivi e contributi per la sanificazione e sicurezza sul lavoro**: per le imprese vengono introdotti incentivi per gli interventi di sanificazione e di aumento della sicurezza sul lavoro, attraverso la concessione di un credito d'imposta, nonché contributi attraverso la costituzione di un fondo INAIL; analoghi contributi sono previsti anche per gli enti locali attraverso uno specifico fondo

§ **Donazioni COVID-19** la **deducibilità delle donazioni effettuate dalle imprese** ai sensi dell'articolo 27 L. 133/99 viene estesa; inoltre viene introdotta una detrazione per le donazioni delle persone fisiche fino a un beneficio massimo di 30.000 euro

§ Affitti commerciali a negozi e botteghe viene riconosciuto un **credito d'imposta pari al 60% del canone di locazione** del mese di marzo

§ Disposizioni in materia di **trasporto stradale e trasporto pubblico di persone**, per contrastare gli effetti derivanti dalla diffusione del Covid-19 sugli operatori di servizio di trasporto pubblico regionale e locale e sui gestori di servizi di trasporto scolastico, nonché di **trasporto navale**, come l'esenzione temporanea dal pagamento della tassa di ancoraggio delle operazioni commerciali effettuate nell'ambito di porti, rade o spiagge dello Stato e la sospensione dei canoni per le operazioni portuali fino al 31 luglio 2020

§ Disposizioni di sostegno agli **autoservizi pubblici non di linea**, con un contributo in favore dei soggetti che dotano i veicoli di **paratie divisorie** atte a separare il posto guida dai sedili riservati alla clientela

§ Sospensione fino al 31 maggio 2020 dei versamenti dei canoni di locazione e concessori relativi all'affidamento di **impianti sportivi** pubblici dello Stato e degli enti territoriali per le associazioni e società sportive, professionistiche e dilettantistiche, che operano sull'intero territorio nazionale

§ Misure straordinarie urgenti a sostegno della filiera della **stampa**.

5. Il decreto introduce **ulteriori misure**, tra le quali:

§ nuove misure per contenere gli effetti dell'emergenza in materia di **giustizia**

§ misure per il ripristino della funzionalità degli **Istituti penitenziari**

- § misure straordinarie in materia di **lavoro agile** e di esenzione dal servizio e di procedure concorsuali
- § misure per assicurare il recupero delle **eccedenze alimentari** e favorirne la distribuzione gratuita agli indigenti
- § la proroga al 31 agosto 2020 della validità dei **documenti di riconoscimento scaduti o in scadenza** successivamente alla data di entrata in vigore del decreto
- § misure per lo **svolgimento del servizio postale**, con la previsione che, fino al 31 maggio 2020, a tutela dei lavoratori del servizio postale e dei destinatari degli invii postali, per lo svolgimento del servizio postale relativo agli invii raccomandati, agli invii assicurati, alla distribuzione dei pacchi, la firma è apposta dall'operatore postale sui documenti di consegna in cui è attestata anche la modalità di recapito e ulteriori disposizioni per lo svolgimento dei servizi di notificazione a mezzo posta
- § norme in materia di **svolgimento delle assemblee di società** e per il differimento del termine di adozione dei **rendiconti annuali 2019 e dei bilanci di previsione 2020-2022**
- § il rinvio al 30 giugno di scadenze adempimenti relativi a comunicazioni sui **rifiuti**
- § la proroga del mandato dei componenti dell'**Autorità per le garanzie nelle comunicazioni** e del **Garante per la protezione dei dati personali** fino a non oltre i 60 giorni successivi alla data di cessazione dello stato di emergenza
- § proroga di sei mesi del termine per l'indizione del **referendum confermativo** della legge costituzionale sulla riduzione del numero dei parlamentari.

PROROGA DEI TERMINI PER L'ADOZIONE DI DECRETI LEGISLATIVI

Il CdM ha approvato un disegno di legge che dispone la **proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi**, prorogando di tre mesi i termini con scadenza tra il 1° febbraio e il 31 agosto 2020.

DELIBERAZIONI DI PROTEZIONE CIVILE

Il CdM ha deliberato la dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eventi meteorologici che si sono verificati nel periodo dal 30 ottobre al 30 novembre 2019 nel territorio della **Regione Lazio** e il conseguente stanziamento di un milione di euro, a valere sul Fondo per le emergenze nazionali, per far fronte alle prime necessità.